

COLLEGEVOORSTEL



Registratienr.	GEM - 1738712/2118	Datum	3 januari 2018
Portefeuillehouder	G. van Grootheest	Behandeld door	[Redacted]
Overlegd met	[Redacted]	Afdeling	P&O
Begrotingswijziging	Nee	Team	Juridische Zaken
Communicatie nodig?	Ja	Telefoonnr.	723
Openbaar J/N	Openbaar	Reden	Financiën gemeente/derde partij
Bijlagen openbaar	<input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee	Reden	Financiën gemeente/derde partij
Bijlagen	Offerte Daadkracht BV (1738712/17928) opdrachtbevestiging Culemborg (GEM - 1738712/17929).		
Kopie aan	[Redacted]		

☐ Ja ☒ Nee Europese Diensten Richtlijn van toepassing?
☐ Ja ☒ Nee Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen onroerende zaken (WKPB) van toepassing?

Overeenkomst dienstverlening bekendmaking van verordeningen en regelgeving

Overeenkomst aangaan inzake dienstverlening bekendmaking van verordeningen en beschikbaar stellen regelgeving

1. In vervolg op het gezamenlijke aanbestedingstraject met de gemeente Tiel en de Bedrijfsvoeringsorganisatie West Betuwe, een overeenkomst aan te gaan met Daadkracht B.V. ten behoeve van de bekendmaking en het beschikbaar stellen van regelgeving.
2. Af te wijken van het gemeentelijk inkoopbeleid, zodat er geen meervoudig onderhandse aanbesteding nodig is.
3. Hiervoor structureel budget beschikbaar te stellen en de financiële consequenties hiervan verwerken bij de voorjaarsrapportage 2018.

Inleiding

Het bekendmaken van regelgeving is een wettelijke taak. Een regeling treedt niet in werking voordat deze op de voorgeschreven wijze bekend is gemaakt. Sinds 1 januari 2014 is het verplicht om algemeen verbindende voorschriften (avv's) elektronisch bekend te maken. Dit gebeurt door middel van publicatie in het gemeenteblad. Voor beleidsregels geldt deze verplichting nog niet. Deze worden bekendgemaakt door middel van publicatie in het huis-aan-huis-blad van de gemeente. In de toekomst kan er voor worden gekozen om ook de bekendmaking van beleidsregels en beschikkingen ook elektronisch bekend te maken.

Het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (KOOP) heeft voor de bekendmaking van regelgeving de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (GVOP) ontwikkeld in opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Met de GVOP kunnen gemeenten, provincies en waterschappen hun regelgeving bekendmaken in een eigen elektronisch blad. De geconsolideerde regelgeving wordt beschikbaar gesteld op www.overheid.nl. Daartoe heeft KOOP de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR) ontwikkeld. Tiel, Culemborg en de BWB zijn aangesloten op de CVDR en GVOP.

Om het proces van de bekendmaking eenvoudiger te maken heeft KOOP het product Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (DROP) ontwikkeld. Met DROP wordt het publicatieproces geïntegreerd met het consolidatieproces. Het publiceren en consolideren van regelgeving is met DROP één handeling geworden. DROP vervangt de GVOP en de CVDR. KOOP heeft aangegeven dat de implementatie naar DROP vóór 1 april 2018 gereed moet zijn. De implementatie neemt ongeveer twee maanden in beslag. Dat betekent dat er op korte termijn duidelijkheid verschaft zal moeten worden aan KOOP omtrent de wijze waarop Tiel en Culemborg over zullen gaan naar DROP.

Dienstverlening Daadkracht B.V.

BWB verzorgt als onderdeel van de overgedragen taak Juridische zaken de bekendmaking van de regelgeving voor Tiel, Culemborg en de BWB.

BWB heeft voor haar eigen regelgeving deze wettelijke taak al uitbesteed aan het bedrijf Daadkracht. BWB maakt al gebruik van het product DROP. Daadkracht B.V. (hierna ook: Daadkracht) ondersteunt organisaties bij beheerwerkzaamheden in de GVOP en de CVDR. Daarnaast begeleidt Daadkracht ook de migratie naar DROP. Om de processen op een zelfde wijze in te richten en daarmee efficiënter te werken, wordt voorgesteld om ook deze taak voor de twee gemeentes uit te besteden aan Daadkracht. Daarnaast heeft het ook de voorkeur van juridische zaken om de migratie naar DROP door Daadkracht te laten verzorgen. Deze implementatie zal anders voor de medewerkers van AIJ veel tijd in beslag nemen. Daadkracht heeft bovendien al veel ervaring opgedaan met de migratie naar DROP.

Looptijd overeenkomst en ondertekening

Tiel, Culemborg en BWB sluiten met Daadkracht ieder een overeenkomst af. De looptijd van het onderhoudscontract bedraagt twee jaar, met de mogelijkheid om het contract daarna met twee jaar te verlengen. Voor afloop van de eerste twee jaar plannen de organisaties en Daadkracht een evaluatiemoment. Wanneer één van de partijen de overeenkomst wil beëindigen, dient dit minimaal drie maanden voor het einde van de contractperiode schriftelijk aan de andere partij te worden medegedeeld.

BWB werkt in mandaat namens Tiel en Culemborg. Het is derhalve niet mogelijk om één gezamenlijke overeenkomst af te sluiten. Tiel, Culemborg en de BWB dienen daarom afzonderlijk de overeenkomst te tekenen.

De strategisch managers van de BWB zijn bevoegd om namens de colleges van Tiel en Culemborg de overeenkomst te tekenen (Mandaatregister 11.3).

Kosten

Daadkracht heeft in het gezamenlijke aanbestedingstraject de kosten die voortvloeien uit de overeenkomst desgevraagd per organisatie uitgeschreven. Iedere organisatie draagt zorg voor de betaling van haar eigen kosten.

Kosten gemeente Culemborg:

De incidentele kosten in 2018 (ivm migratie naar DROP) bedragen € 6925,--

Het toevoegen van ontbrekende regelingen in de CVDR maakt onderdeel van deze incidentele kosten.

Culemborg heeft een achterstand bij de invoer van regelingen van de CVDR. De geldende regelingen dienen te worden ingevoerd om te kunnen starten met de migratie naar DROP. Daadkracht heeft aangegeven dat het voldoende is om alleen de nu de geldende regelingen in te voeren. Dit betreft ongeveer 40 á 50 regelingen. Daadkracht kan dit namens de gemeente Culemborg doen tegen een stukprijs ad. € 75,--.

De structurele kosten bedragen per jaar € 3.250,--

Advies- en begeleidingstraject DROP (Migratie) - toevoegen ontbrekende regelingen in de CVDR (c.a. 40-50 ad. € 75 per stuk)		€ 1.250,- € 3.750,- ----- + € 5.000,-	Incidenteel
Optimaliseren Metadata: - Analyseren en actualiseren regelingenbestand (77 regelingen) - Verbeteren metadata (alle 77 geldende regelingen) - projectleiding		€ 770,- € 1.030,- € 125,- ----- + € 1.925	Incidenteel
Beheer DROP - onderhoudscontract (publicatie ca. 25 regelingen per jaar) - Onvoorziene werkzaamheden (€ 100,-- per uur.)		€ 3.250	Structureel
	Totaal:	€ 10.175	

Licentiekosten

Naast bovengenoemde kosten gelden er voor het gebruik van de applicaties van KOOP ook jaarlijkse licentiekosten per organisatie. Deze kosten zijn reeds opgenomen in de begroting á € 6.000,-- per jaar. (naar inwoneraantal Culemborg).

Beoogd effect

Hiermee wordt bereikt dat Tiel, Culemborg en de Bedrijfsvoeringsorganisatie West Betuwe voldoen aan de in de Wet gestelde eisen voor de elektronische bekendmaking van regelgeving.

Argumenten

1.1 Daadkracht B.V. heeft een gespecialiseerd team beschikbaar voor het beheer van de GVOP, CVDR en DROP.

* Het team heeft jarenlange ervaring met en inhoudelijke kennis van de landelijke standaard voor decentrale regelgeving en technische kennis van de applicaties. Daadkracht is marktleider op het gebied van ondersteuning rondom de GVOP, CVDR en DROP.

* Daadkracht is nauw betrokken bij de (door)ontwikkeling van de GVOP/CVDR naar DROP. Koop en Daadkracht hebben periodiek overleg over de inhoud en de techniek van de applicaties. Daadkracht houdt relevante ontwikkelingen rond de Wet elektronische bekendmaking actief bij en meldt deze proactief.

* Daadkracht neemt het beheer van de GVOP, CVDR en DROP volledig uit handen. Hierdoor is de eigen tijdsinvestering van AJZ zeer beperkt.

* Daadkracht werkt met aanleverinstructies. De afspraken zorgen ervoor dat Daadkracht garantie kan geven op een correcte en tijdige verwerking van regelingen.

* Daadkracht werkt in beginsel met vaste doorlooptijden; het kost het team van Daadkracht minder tijd voor de invoer van regelingen in de applicaties dan de medewerkers van AJZ.

* Daadkracht controleert elke maand de raadsvergadering(en) van de gemeenten en de vergaderingen van het Algemeen Bestuur van de BWB op vastgestelde verordeningen. De organisaties ontvangen een vrijblijvende herwinning als vastgestelde verordeningen (nog) niet bij Daadkracht zijn aangeleverd. Hierdoor waarborgen we gezamenlijk een tijdige verwerking van alle vastgestelde verordeningen.

1.2 Daadkracht ondersteunt en begeleidt Culemborg en Tiel in het migratietraject naar DROP

De werkzaamheden die behoren bij de implementatie van DROP vergen veel tijd van de medewerkers van juridische zaken. Deze komen boven de normale werkzaamheden. Dit gaat ten koste van andere taken van AJZ. Daadkracht heeft veel ervaring met de migratie naar DROP. Daadkracht begeleidt de gemeenten bij de overstap naar DROP. Om over te kunnen gaan naar DROP dienen Tiel en Culemborg te beschikken over een actueel regelingenbestand. De BWB maakt al gebruik van DROP. Daadkracht analyseert het regelingenbestand van de gemeenten op actualiteit en herstelt dit indien nodig. Hierbij controleert Daadkracht of de regelgeving die niet meer geldend is, ook is ingetrokken in de CVDR. Ook bekijkt Daadkracht welke nieuwe(re) of hogere regelgeving de niet meer geldige regelingen zijn vervangen. Het resultaat is dat het regelingenbestand van de gemeenten hierdoor geen oude (versies van) regelingen tonen als zijnde op dat moment geldende regelingen. De metadata van de regelgeving dient in de CVDR verwerkt te worden conform de landelijke standaard. Daadkracht analyseert daarom ook of de metadata van alle (geldende) regelgeving is ingevoerd conform de landelijke standaard en verbetert deze indien nodig.

1.3 Daadkracht ondersteunt de gemeenten Geldermalsen, Lingewaal, Neerijnen en Neder-Betuwe al geruime tijd bij het verwerken van regelingen. Tevens heeft Daadkracht de gemeenten Lingewaal en Neerijnen begeleid in de migratie naar DROP.

In de looptijd van de overeenkomst is rekening gehouden met de ontwikkelingen van de gemeente West-Betuwe. Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen zijn al aangesloten bij Daadkracht.

2.1 Afwijken inkoopbeleid

De totale opdrachtwaarde in het kader van de gezamenlijke aanbesteding door de drie organisaties overschrijdt het drempelbedrag dat Culemborg hanteert voor een meervoudig onderhandse aanbesteding (€ 30.000,-). Dat betekent dat op basis daarvan een meervoudig onderhandse aanbesteding op zijn plaats zou zijn. Dit wijkt echter af van het beleid van Tiel en BWB, waarvan een enkelvoudige onderhandse aanbesteding mogelijk is. Tiel en BWB hanteren namelijk een grenswaarde van € 50.000,-

BWB wordt gezien als trekker van dit aanbestedingstraject. Er is met de inkoopadviseur van Culemborg geconcludeerd dat als Culemborg de aanbesteding alleen zou doen en niet in gezamenlijkheid met Tiel en de BWB zou optrekken, het drempelbedrag voor een meervoudige onderhandse aanbesteding van € 30.000,- niet zou worden overschreden. De kosten voor Culemborg betreffen namelijk in totaal (inclusief de optionele verlenging van 2 jaar): € 19.925. (2018: € 10.175,-, 2019: € 3.250,-, 2020: € 3.250,-, 2021: € 3.250,-)

Gelet op het feit dat de wettelijke taak (door de overgang van AJZ) is belegd bij de BWB en er een (intrinsieke) opdracht ligt om in dat kader te streven naar harmonisatie van de processen en het feit dat als eea alleen voor Culemborg zou worden aanbesteed de aanbestedingsgrens niet zou zijn overschreden, wordt aan u voorgesteld om in te stemmen met een afwijking van het inkoopbeleid van Culemborg en aan te sluiten bij het beleid dat BWB in dit geval hanteert.

3.1 Budget/ financiën

Deze nieuwe ontwikkeling is nog niet begroot. In verband met een tekort aan budget zal een melding moeten worden gedaan bij de voorjaarsrapportage. Na goedkeuring kunnen de kosten worden aangemeld voor de voorjaarsrapportage.

Kanttekeningen***2.1 BWB-AJZ zou ook zelf de migratie naar DROP kunnen verzorgen***

De medewerkers van AJZ hebben geen ervaring met de implementatie naar DROP. De implementatie kost veel tijd en dit gaat ten koste van de normale werkzaamheden van AJZ. Daadkracht heeft veel ervaring opgedaan bij andere organisaties met de migratie naar DROP.

2.2 Niet afwijken inkoopbeleid

Niet afwijken van het inkoopbeleid betekent dat er een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure moet worden gevoerd. Dat betekent een dusdanige vertraging dat Culemborg zich niet zal kunnen houden aan de termijn om de overgang naar DROP te realiseren. Dit heeft de consequentie dat op termijn regelgeving niet op de juiste wijze bekend kan worden gemaakt.

3.1 Er is nog geen budget beschikbaar; het budget dient te worden aangemeld voor de voorjaarsrapportage.

Er is een klein bedrag in de begroting beschikbaar in verband met een softwarepakket dat BWB nu gebruikt ten behoeve van de bekendmaking van regelgeving voor Culemborg. Door dit voorstel wordt het contract voor de Verordeningenbeheerder overbodig en kan dit worden opgezegd. Hierdoor zal een bedrag van € 1.051,97 vrijvallen. Op dit moment zijn de kosten voor uitbesteding van deze taak aan Daadkracht niet begroot. Deze kosten kunnen worden aangemeld voor de voorjaarsrapportage in 2018. Het betreft voor Culemborg € 6.925,-- (incidentele kosten in 2018) en € 3.250 structurele jaarlijkse kosten.

Aanpak / uitvoering / communicatie

De door Daadkracht toegezonden overeenkomst kan na uw besluitvorming door de strategisch Manager BWB namens het college van Culemborg, worden ondertekend en worden geretourneerd naar Daadkracht.

Tevens zal KOOP daarna zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd over de dienstverlening van Daadkracht, zodat KOOP kan starten met de migratie naar DROP.