



Ruimtelijk vestigingsbeleid prostitutie

GEMEENTE ZALTBOMMEL

Deelnota 1

Afdelingen: BO en RO

Juli 2000

Deelnota 1 Regulering:
Ruimtelijk vestigingsbeleid prostitutie Zaltbommel

INHOUD:

Inleiding	3
Ruimtelijke vestigingscriteria	4

INLEIDING

De opheffing van het bordeelverbod heeft ook consequenties voor het ruimtelijk beleid. Op dit moment zijn in de gemeente Zaltbommel geen seksinrichtingen aanwezig en is de exploitatie van prostitutie (strafrechtelijk) verboden. Gelet op deze achtergrond is er in de huidige bestemmingsplannen ten aanzien van prostitutiebedrijven (seksinrichtingen) niets of nauwelijks iets geregeld.

Alle geldende bestemmingsplannen zijn onderzocht en gecontroleerd op eventuele vestigingsmogelijkheden van seksinrichtingen. Bepaalde doeleindenomschrijvingen (zoals 'bedrijfsdoeleinden', 'horeca', 'beroepsmatige en bedrijfsmatige activiteiten', 'gemengde doeleinden', 'gemengde bebouwing', 'dienstverlening' e.d.) kunnen tot onduidelijkheid leiden met betrekking tot de mogelijke vestiging van een seksinrichting.

Door het ontbreken van die duidelijkheid bestaat het risico dat het vestigen van een seksinrichting moet worden toegestaan op grond van een bestemmingsplan terwijl dat op die locatie juist niet gewenst is. Met een goede planologische regeling is dit te voorkomen. Daarbij kan dan tevens worden aangegeven onder welke voorwaarden en op welke locaties seksinrichtingen wel kunnen worden toegestaan. Om verschillende redenen is het dus gewenst en noodzakelijk dat er een duidelijk ruimtelijk beleid wordt vastgesteld. In deze deelnota is het ruimtelijk vestigingsbeleid beschreven.

Het belangrijkste onderdeel om dit beleid vorm te geven is momenteel in voorbereiding zijnde het **paraplu-bestemmingsplan** voor het grondgebied van de totale gemeente. Dat plan zal een aanvulling vormen op de gebruiksvoorschriften van alle geldende bestemmingsplannen en bevat een concrete aanpassing/aanvulling van deze plannen. Daarbij worden in algemene zin regels gegeven ten aanzien van het vestigen van seksinrichtingen (verbodsbepalingen met een vrijstellingsregeling). Op deze wijze kan worden voorkomen dat een seksinrichting zich kan vestigen in bepaalde panden met een bepaalde bestemming. De minister heeft nadrukkelijk gesteld dat bestemmingsplannen expliciet kunnen voorzien in de mogelijkheid tot vestiging van seksinrichtingen. Dit houdt in dat het bestemmingsplan ook kan voorzien in het uitsluiten van seksinrichtingen op die plaatsen waar men ze niet wenst.

Doel ruimtelijk vestigingsbeleid

Het doel van het ruimtelijk vestigingsbeleid is het bieden van een efficiënt, effectief en handhaafbaar beleidskader voor:

- het toestaan van bepaalde vormen van (exploitatie van) prostitutie op een bepaalde locatie;
- het voorkomen dat bepaalde vormen van prostitutie zich zullen vestigen binnen bepaalde gebieden.

Het uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid is:

Het opnemen van een totaal verbod voor de vestiging van seksinrichtingen, waarbij het college van Burgemeester en wethouders vrijstelling kunnen verlenen voor de vestiging van een seksinrichting binnen een daarvoor bestemd gebiedsdeel, binnen te stellen nadere voorwaarden en mits voldaan kan worden aan de eisen als bedoeld in de APV.

RUIMTELIJKE VESTIGINGSCRITERIA

De ruimtelijke vestigingscriteria zijn geformuleerd vanuit het volgende gemaakte onderscheid:

- 'besloten' vormen van prostitutie (seksinrichting, escortbureau)
- 'openlijke' vormen van prostitutie (straat- en raamprostitutie).

Dit onderscheid wordt gemaakt omdat de gemeente in het kader van het op te stellen bestemmingsplan slechts regels mag stellen indien dit gelet op *een goede ruimtelijke invulling van een gebied* noodzakelijk wordt geacht. Voor het bestemmen van (locaties voor) seksinrichtingen mogen dus alleen planologisch relevante criteria bepalend zijn. Een verdergaand onderscheid is in de ruimtelijke ordening niet te maken. De aard en invloed van de seksinrichting in relatie tot de omgeving kan wel een rol spelen bij de beoordeling van een verzoek om vrijstelling.

Relatie ruimtelijke regelgeving – APV

Zoals gezegd is het onderscheid tussen de verschillende vormen van prostitutie wat betreft de ruimtelijke uitstraling moeilijk aan te geven. De ruimtelijke regelgeving richt zich dan ook vooral op het aangeven van gebieden waarbinnen een seksinrichting, onder voorwaarden zich kan vestigen en ook op het uitsluiten van seksinrichtingen in die delen van de gemeente, waar deze als ongewenst worden beschouwd.

Is er eenmaal een gebiedsaanwijzing gedaan (op grond van de ruimtelijke vestigingscriteria), dan is het nog altijd mogelijk om op een aanvraag voor het exploiteren van een seksinrichting in een bepaald positief bestemd vestigingsgebied afwijzend te beslissen in het belang van handhaving van de openbare orde of in het belang van een mogelijke aantasting van de woon- en leefomgeving ter plaatse (op grond van de APV). In de APV kan namelijk wel een verdergaand onderscheid worden gemaakt tussen de verschillende vormen van prostitutie.

Het onderscheidend criterium is vaak gelegen in de bescherming van de openbare orde en de woon- en leefomgeving. Deze twee elementen zijn nauw met elkaar verweven. In het belang van de openbare orde en de woon- en leefomgeving is gekozen voor een **maximumbeleid van één seksinrichting**. Het maximumbeleid is via de APV geregeld. In ruimtelijke plannen is de aantasting van het woon- en leefklimaat ook een criterium waarmee bij de afweging van belangen rekening wordt gehouden of al dan niet vrijstelling wordt verleend.

Wijze van aanpak:

- beleid voor de openlijke vormen van prostitutie;
- beleid voor besloten vormen van prostitutie: vestigingscriteria.

Beleid voor de openlijke vormen van prostitutie.

Straat- en raamprostitutie worden in algemene zin verboden in verband met een aantasting van het woon- en leefklimaat.

Beleid voor besloten vormen van prostitutie:

Voor het toestaan van besloten vormen van prostitutie worden onderstaande stappen doorlopen. Daarbij geldt als algemeen uitgangspunt dat de seksinrichting niet in woongebieden mag worden gevestigd en tevens niet binnen een straal van 300 meter van zogenaamde "gevoelige gebouwen /gronden" (kerkgebouwen, scholen voor basis-of voortgezet onderwijs, gebouwen /gronden waar activiteiten t.b.v. jeugdigen plaatsvinden) en woningen in het buitengebied.

Allereerst wordt beoordeeld of de vestiging past binnen het te voeren maximumbeleid van één seksinrichting op grond van de APV. Als reeds een vergunning voor een seksinrichting is verstrekt is het niet zinvol om de overige criteria na te lopen.

Vervolgens wordt gekeken naar de specifieke locatie. Daarbij geldt als voorwaarde dat de seksinrichting, gelet op de aard en invloed ervan, niet mag leiden tot een onevenredige aantasting van het karakter van de omgeving.

Bij de beoordeling van de aard en invloed op de omgeving worden onder meer de volgende aspecten mede in de beoordeling betrokken:

- de aanwezigheid van "gevoelige" gebouwen in de omgeving, zoals gebouwen met een religieuze functie (kerken, moskees e.d.), scholen (en andere door kinderen gebruikt gebouwen/gronden, zoals b.v. sportcomplexen) e.d.. Om te voorkomen dat kinderen en kerkgangers onnodig worden geconfronteerd met seksinrichtingen moet de in acht te nemen afstand tot dergelijke gebouwen/gronden tenminste 300 meter bedragen. Ook dient daarbij te worden gekeken naar de aanlooproutes van en naar deze gebouwen/gronden;
- deze afstand van 300 meter is in acht te nemen ter voorkoming van mogelijk in te stellen planschadeclaims als gevolg van vermindering van het woongenot;
- het voorkomen of beperken van overlast voor de omgeving;
- de aard van de activiteit, te weten een overwegende avond of nachtactiviteit;
- de sociale veiligheid: de veiligheid van passanten en bewoners moet worden gewaarborgd, waarbij het vooral gaat om de zichtbaarheid;
- de brandveiligheid: de bereikbaarheid van een pand (voor het overige wordt dit geregeld in de APV en het Bouwbesluit)
- de omvang van de activiteit: de activiteit moet passen binnen het karakter van de straat of buurt;
- het voorkomen of beperken van een verkeersaantrekkende werking en van een onevenredige parkeerdruk op de openbare ruimte (parkeernorm). Vanuit verkeersoogpunt is het noodzakelijk dat een goede ontsluiting en parkeergelegenheid gewaarborgd zijn. Extra verkeersdruk en -overlast dient te worden voorkomen.
- de seksinrichting moet altijd op eigen erf kunnen voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor werknemers en bezoekers;

Voorschriften met betrekking tot de inrichting zijn opgenomen in de "Nadere regels seksinrichtingen en escortbedrijven" op grond van de APV. IN de vergunningsvoorwaarden zal voorts aandacht worden besteed aan de externe presentatie (geen uitbundige affichering of presentatie (reclame-uitingen) aan de buitenzijde van het pand dan wel aan de openbare ruimte. Het aanbrengen van een kleinschalige (licht)reclame op of aan het pand dient ter herkenning van de activiteit dient niet bij voorbaat te worden uitgesloten. Een dergelijke reclame dient te voldoen aan redelijke eisen van welstand en de reguliere bebouwingsvoorwaarden uit het betreffende bestemmingsplan.