



www.breda.nl
gemeentebreda@breda.nl
Twitter@breda
Telefoon 14 076

Mevrouw L. Hamming
request-93-68dd098c@wob-knop.nl

Postadres
Postbus 90156, 4800 RH Breda

Bezoekadres
Stadskantoor
Claudius Prinsenlaan 10

Uw brief
2 juni 2020

Datum
15 juli 2020

Ons kenmerk
Wob/864067

Onderwerp
Besluit Wob-verzoek

Telefoon / Behandeld door
14076/ Wob-coördinatie

Bijlagen

Geachte mevrouw Hamming,

Met uw bericht van 2 juni 2020 heeft u een verzoek ingediend ingevolge de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). U heeft ons verzocht de navolgende documenten te openbaren:

1. Protocol en/of beleidsdocumenten met betrekking tot geheimhouding van documenten binnen en/of de geheimhoudingsprocedure van uw gemeente;
2. Overzicht, index of register met het op 31 december 2019 totaal aantal geheime documenten binnen uw gemeente, inclusief per geheim document gespecificeerd:
 - 2.1. De (aard van de) inhoud van het geheim verklaarde document;
 - 2.2. De datum waarop het document geheim is verklaard;
 - 2.3. De datum waarop de geheimhouding is bekrachtigd voor zover van toepassing;
 - 2.4. Het belang op grond waarvan het document geheim is verklaard;
 - 2.5. Welk orgaan binnen uw gemeente – burgemeester, college van burgemeester en wethouders, commissie, gemeenteraad of individuele gemeenteraadsleden – om de geheimhouding heeft verzocht;
 - 2.6. Onder welke voorwaarden de geheimhouding van kracht was of is;
 - 2.7. Onder welke voorwaarden de geheimhouding is of kan worden opgeheven.
3. Onderliggende documenten met daarin de onder punt 2 verzochte informatie, waaronder in ieder geval:
 - 3.1. Geheimhoudingsbesluiten; en
 - 3.2. Bekrachtigingsbesluiten, voor zover van toepassing.

Subsidiair verzoekt u om (kopie van of inzage in) de volgende documenten of informatie:

4. Het aantal geheim verklaarde documenten binnen uw gemeente in 2018 en 2019 inclusief per geheim verklaard document gespecificeerd:
 - 4.1. De (aard van de) inhoud van het geheim verklaarde document;
 - 4.2. De datum waarop het document geheim is verklaard;
 - 4.3. De datum waarop de geheimhouding is bekrachtigd voor zover van toepassing;
 - 4.4. Het belang op grond waarvan het document geheim is verklaard;

- 4.5. Welk orgaan binnen uw gemeente – burgemeester, college van burgemeester en wethouders, commissie, gemeenteraad of individuele gemeenteraadsleden – om de geheimhouding heeft verzocht;
- 4.6. Onder welke voorwaarden de geheimhouding van kracht was of is;
- 4.7. Onder welke voorwaarden de geheimhouding is of kan worden opgeheven;
5. Onderliggende documenten met daarin de onder punt 4 gevraagde informatie, waaronder in ieder geval:
 - 5.1. Geheimhoudingsbesluiten; en
 - 5.2. Bekrachtigingsbesluiten voor zover van toepassing

Juridisch kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob.

Besluit

Wij hebben besloten aan uw verzoek tegemoet te komen, voor zover de gevraagde informatie niet reeds openbaar is gemaakt.

Vastgesteld beleid/werkwijze:

Door de gemeenteraad van Breda is op 15 maart 2012 de "Gedragslijn openbaarheid" vastgesteld. Daarin zijn afspraken gemaakt over het verkeer tussen college en gemeenteraad over stukken die door het college aan de raad worden overlegd en de beraadslaging hierover. Eén van de zaken die in de gedragslijn is vastgelegd is het opleggen van geheimhouding met betrekking tot besluiten, documenten, bijeenkomsten en besprekingen.

Een uitvloeisel van de gedragslijn is het opstellen van een register geheime stukken. Dit register is sinds medio 2014 beschikbaar via de website van de gemeenteraad. Om dit register up-to-date te houden zijn tussen gemeenteraad en college nadere afspraken gemaakt. Dit heeft geresulteerd in het vastleggen door het college van de "werkwijze oplegging geheimhouding". Deze werkwijze is vastgesteld in december 2016. Op 13 maart 2018 is de werkwijze uit 2016 door het college aangepast. Reden daarvoor was het feit dat in de Gemeentewet is opgenomen dat een door het college opgelegde geheimhouding met betrekking tot aan de raad overgelegde stukken vervalt als deze niet in de eerstvolgende vergadering door de raad wordt bekrachtigd. Om ook te waarborgen dat dit geldt voor van door het college aan de leden van de raad opgelegde geheimhouding is aan de werkwijze toegevoegd dat in beide gevallen er bekrachtiging dient plaats te vinden.

De "Gedragslijn openbaarheid", "werkwijze oplegging geheimhouding 2016" en "werkwijze oplegging geheimhouding 2018" treft u bijgevoegd aan.

Bestuursvoorstellen:

Aan college en gemeenteraad worden in Breda bestuursvoorstellen ter besluitvorming voorgelegd. Bij de besluiten waarbij geheimhouding wordt opgelegd wordt ook een formulier vastgesteld met daarin de oplegging geheimhouding. In de formulieren wordt, zoveel als mogelijk, vermeld om welk onderwerp/dossier het gaat. Daarbij wordt slechts summier de inhoud vermeld. Dit gelet op de vertrouwelijkheid.

Besluiten waarbij enkel aan het college geheimhouding wordt opgelegd worden geregistreerd in een workflow systeem (van 2018 tot 2020 in Sharepoint BBV en sinds begin 2020 in Djuma BBI). In dit laatste (zaak)systeem wordt de hele oloop van een dossier opgenomen, dus van opdrachtverstrekking voor het opstellen van een bestuursvoorstel tot aan besluitvorming in college en/of gemeenteraad.

De oplegging geheimhouding van besluiten die door het college aan de raad worden voorgelegd, worden geregistreerd in een openbaar register.

Oplegging geheimhouding aan enkel college:

De registratie van besluiten waarbij enkel geheimhouding wordt opgelegd aan het college vindt plaats in een workflow systeem. Dit systeem is niet openbaar toegankelijk. Van alle besluiten waarbij in 2018 en 2019 geheimhouding is opgelegd aan het college treft in de **bijlage** de betreffende formulieren oplegging geheimhouding aan. De dossiers met onderwerp "Beslissing op bezwaar" betreffen dossiers in arbeidsrechtelijke procedure tussen werkgever (gemeente) en medewerker(s) gemeente en zijn om deze reden niet voorzien van een onderwerp meer dan "Beslissing op bezwaar".

Oplegging geheimhouding aan college en gemeenteraad:

Zoals hierboven aangegeven wordt de oplegging geheimhouding van besluiten die door het college aan de raad worden voorgelegd geregistreerd in een openbaar register. De link naar dit register is <https://breda.notubiz.nl/dossiers/25802>. Hier treft u de formulieren oplegging geheimhouding aan. Daarnaast treft u in dit register enkele besluiten aan van de gemeenteraad zelf die betrekking hebben op geheimhouding. Het register omvat meer besluiten dan de besluiten uit de door u gevraagde jaren 2018 en 2019.

Heeft u bezwaar tegen dit besluit?

Indien dit besluit onduidelijk is of eventuele vragen oproept nodigen wij u uit eerst telefonisch contact met ons op te nemen. Dit kan voorkomen dat u een bezwaarschrift hoeft te schrijven. We nemen dan samen met u ons besluit door.

Komen we er niet uit, dan kunt u alsnog een bezwaarschrift sturen naar het college van burgemeester en wethouders. Het adres is: Postbus 90156, 4800 RH Breda.

Zorgt u ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen. In uw bezwaarschrift moet het volgende staan:

- uw naam en adres
- de datum waarop u het bezwaarschrift indient
- uw handtekening
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (u kunt bijvoorbeeld de datum en ons kenmerk van de brief vermelden of een kopie meesturen).
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Daarnaast zouden wij graag van u uw telefoonnummer en mailadres ontvangen.

U kunt uw bezwaarschrift ook per elektronisch formulier verzenden. Dit formulier kunt u vinden op www.breda.nl. Hier kunt u ook meer informatie over bezwaarschriften vinden.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,

Concerndirecteur